

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассмотрены этапы развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь.

The article discusses the stages of development of the infrastructure for supporting small and medium-sized enterprises in the Republic of Belarus.

Ключевые слова: инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства; центры поддержки предпринимательства; инкубаторы малого предпринимательства; общества взаимного кредитования; центры трансфера технологий; научно-технологические парки; венчурные фонды.

Key words: SME support infrastructure; entrepreneurship support centers; small business incubators; mutual lending societies; technology transfer centers; science and technology parks; venture funds.

Одним из основных направлений государственных программ поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) является формирование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (ИПП). Изучение процессов зарождения, становления и последующего развития отечественной ИПП на примере отдельных ее субъектов, позволяет выделить четыре этапа, каждый из которых имеет свои характерные особенности.

Первый этап (1992–1995 гг.) характеризуется зарождением субъектов ИПП в Республике Беларусь, созданием Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей (БФФПП) и регламентацией порядка создания и функционирования центров поддержки предпринимательства (ЦПП).

Второй этап (1996–2000 гг.) характеризовался упорядочением и развитием процесса формирования сети ЦПП и началом формирования сети инкубаторов малого предпринимательства (ИМП), центров поддержки предпринимательства (ЦТТ), технопарков, обществ взаимного кредитования (ОВК). Продолжалась выработка государственной стратегии и тактики в области поддержки предпринимательства, развития инвестиционной деятельности в негосударственном секторе экономики. В июне 2000 г. был создан Белорусский союз бизнес-инкубаторов, центров поддержки предпринимательства, инновационных центров и технопарков (БСБИ), чья миссия состоит в содействии созданию и развитию субъектов ИПП (включая объединение усилий национальных и международных организаций) в Беларуси.

Третий этап (2001–2009 гг.) характеризуется началом формирования сети учреждений финансовой поддержки предпринимательства, достаточно разветвленной сетью ЦПП, ИМП, ЦТТ, технопарков, началом функционирования ОВК.

На данном этапе новый импульс развития получила инновационная инфраструктура поддержки предпринимательства, чему способствовало принятие Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры [1]. Были определены критерии отнесения организаций к субъектам инновационной инфраструктуры и основные направления их деятельности (таблица 1).

Был законодательно оформлен порядок оказания финансовой помощи ЦПП и ИМП за счет средств республиканского бюджета, создания и функционирования гарантийных фондов на территории республики путем формирования некоммерческих организаций по развитию и поддержке субъектов МП. Развитию кредитования субъектов МП способствовало предоставление банкам права утверждать локальные нормативные акты, определяющие условия и порядок размещения денежных средств, осуществление процедуры микрокредитования по упрощенной схеме. Это обеспечивало расширение доступа субъектов МП к кредитным ресурсам банков.

Таблица 1 – Субъекты инновационной инфраструктуры Республики Беларусь

Название	Описание
Научно-технологические парки	Организация со среднесписочной численностью работников до 100 человек, целью которой является содействие развитию предпринимательства в научной, научно-технической, инновационной сферах и создание условий для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами технопарка, инновационной деятельности от поиска (разработки) нововведения до его реализации
Центры трансфера технологий (ЦТТ)	Организация со среднесписочной численностью работников до 100 человек, целью которой является обеспечение передачи инноваций из сферы их разработки в сферу практического использования. Центром трансфера технологий также может быть научная организация, имеющая обособленное подразделение с численностью работников не менее 7 человек, целью которой является обеспечение передачи инноваций из сферы их разработки в сферу практического использования. В этом случае научная организация, приобретая статус центра трансфера технологий, пользуется предоставляемыми ей льготами и преимуществами в части деятельности соответствующего обособленного подразделения
Венчурная организация	Коммерческая организация, создаваемая для осуществления инвестиционной деятельности в сфере создания и реализации инноваций, а также финансирования венчурных проектов
Примечание – Собственная разработка авторов на основе источника [1].	

Основными характерными чертами третьего этапа, по нашему мнению, являлись: несовершенная законодательная база, определяющая функционирование ЦПП, ИМП и технопарков; отсутствие законодательной базы, регламентирующей функционирование ЦТТ; отсутствие целенаправленной государственной программы формирования и развития субъектов ИПП. Кроме того, произошло усиление роли государства в регулировании деятельности отдельных субъектов ИПП, что проявилось в громоздкости и частоте отчетности ЦПП и ИМП в Министерство экономики Республики Беларусь и приводило к оттоку субъектов хозяйствования из их числа.

Четвертый этап (2010 г. – наше время). Был принят Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства» [2]. Им определены субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства. В законе определено, что субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства являются ЦПП и ИМП. К иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, относятся Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного кредитования.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149 была утверждена Государственная программа «Малое и среднепредпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы [3]. В ней определены планируемые конкретные целевые показатели по областям и в целом по стране о количестве центров поддержки предпринимательства, инкубаторов малого предпринимательства, количестве проведенных центрами поддержки предпринимательства обучающих курсов (таблица 2).

Таблица 2 – Выполнение целевых показателей инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь

Наименование показателей	Значения показателей по годам				
	2016	2017	2018	2019	2020
Количество центров поддержки предпринимательства, ед.:					
задание	91	98	104	109	114
фактически на конец года	94	99	105	110	
Количество инкубаторов малого предпринимательства, ед.:					
задание	23	28	30	35	38
фактически на конец года	18	24	25	27	
Количество проведенных центрами поддержки предпринимательства обучающих курсов, ед.:					
задание	3 106	3 290	3 410	3 520	3 610
фактически	3 408	4 290	3 205	3 458	
Примечание – Собственная разработка авторов на основе источников [3; 4].					

Планировалась тенденция роста по всем из показателей инфраструктуры поддержки МСП, а именно среднегодовой темп роста по количеству центров поддержки предпринимательства 5,8%, количеству инкубаторов малого предпринимательства – 13,4%, количеству проведенных центрами поддержки предпринимательства обучающих курсов – 3,4%.

В Республике Беларусь создана система постоянного мониторинга эффективности деятельности субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, что нашло свое отражение в «Отчете о реализации Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы [4].

По состоянию на 1 января 2020 г. в Республике Беларусь имелось 27 инкубаторов малого предпринимательства, 110 центров поддержки предпринимательства. Запланирован рост данных показателей к концу 2020 г. до 38 и 114 соответственно.

Таким образом, рассмотрение этапов развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства позволяет констатировать, что на современном этапе она состоит из следующих организаций:

- Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей;
- центры поддержки предпринимательства;
- инкубаторы малого предпринимательства;
- учреждения финансовой поддержки предпринимателей;
- общества взаимного кредитования субъектов МСП, научно-технологические парки;
- центры трансфера технологий;
- венчурные организации (таблица 3).

Таблица 3 – Субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь

Название	Описание
Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей (БФФП)	Является юридическим лицом, владеет обособленным имуществом на правах оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, расчетный, валютный и иные счета в банках, печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, эмблему, товарный знак и другие реквизиты
Центр поддержки предпринимательства (ЦПП)	Юридическое лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению экономической и организационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
Инкубатор малого предпринимательства (ИМП)	Юридическое лицо, имеющее на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или на ином законном основании специально оборудованные под офисы и производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) помещения и находящееся в них имущество и предоставляющее их в соответствии с законодательством в пользование начинающим свою деятельность субъектам малого предпринимательства в целях оказания им помощи в развитии и приобретении финансовой самостоятельности
Учреждения финансовой поддержки предпринимателей	Некоммерческая организация, создаваемая по решению областного (Минского городского) исполнительного комитета или иного юридического лица в целях обеспечения содействия проведению государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства путем привлечения и эффективного использования финансовых ресурсов для реализации соответствующих целевых программ, проектов и мероприятий
Общества взаимного кредитования	Некоммерческая организация, создаваемая субъектами малого и (или) среднего предпринимательства в форме потребительского кооператива для аккумуляции временно свободных денежных средств членов этого общества в целях оказания им временной финансовой помощи
Центры трансфера технологий	Организация со среднесписочной численностью работников до 100 человек, целью которой является обеспечение передачи инноваций из сферы их разработки в сферу практического использования. Центром трансфера технологий также может быть научная организация, имеющая обособленное подразделение с численностью работников не менее 7 человек, целью которой является обеспечение передачи инноваций из сферы их разработки в сферу практического использования. В этом случае научная организация, приобретшая статус центра трансфера технологий, пользуется предоставляемыми ей льготами и преимуществами в части деятельности соответствующего обособленного подразделения
Венчурные организации	Коммерческая организация, создаваемая для осуществления инвестиционной деятельности в сфере создания и реализации инноваций, а также финансирования венчурных проектов
Примечание – Собственная разработка авторов на основе источника [2].	

Следует отметить, что масштабы развития МСП в Беларуси и его вклад в оздоровление экономики сегодня явно недостаточны. Одна из причин такого положения состоит в том, что в Беларуси пока еще не сформирована эффективно действующая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечивающая формирование эффективной среды для его становления и развития. Такое состояние системы во многом обусловлено недостатками механизмов управления процессом ее развития и, как следствие этого, отсутствием в ней соответствующих элементов инфраструктуры или функций, требующихся для решения насущных задач.

Целесообразна разработка более детальной Программы развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. При формировании Программы важно осуществить предварительную оценку социально-экономического положения каждого региона; состояние региональной ИПП и внешней среды, влияющей на ее развитие; выполнение предыдущих программ.

Детализация этапов Программы позволит определить цели, задачи, приоритетные направления развития и поддержки ИПП, мероприятия, функциональные подпрограммы, ресурсное обеспечение, эффективность, управление и контроль за реализацией. При этом могут быть выделены следующие функциональные подпрограммы: нормативно-правового обеспечения; финансово-кредитного обеспечения; поддержки создания и развития материально-технической базы; формирования инфраструктурной политики; создания региональной ИПП; создания нового субъекта ИПП; информационного обеспечения; поддержки создания и развития кадрового потенциала ИПП.

Ресурсное обеспечение могло бы осуществляться из следующих источников: бюджет, БФФПП, Фонд занятости, кредиты банков, средства предпринимателей.

Указанные меры позволят повысить эффективность функционирования субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и определить стратегические региональные направления развития указанной инфраструктуры, что будет способствовать не только количественному, но и качественному росту малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь.

Список использованной литературы

1. **Об утверждении** Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры : Указ Президента Респ. Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.gknt.org.by/openscms/openscms/ru>. – Дата доступа : 09.01.2020.

2. **О поддержке** малого и среднего предпринимательства : Закон Респ. Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx>. – Дата доступа : 09.01.2020.

3. **О государственной** программе «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы : постановление Совета министров Респ. Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149. – С. 9–32.

4. **Отчет** о реализации в 2020 году Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство в Респ. Беларусь» на 2016–2020 годы : Министерство экономики Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 20.01.2020.